



הלב פתוח לרווחה

החלטה מס' 23

מדינת ישראל  
משרד הרווחה והשירותים החברתיים  
תחום מנהל ומשק – יחידת המכרזים



פרוטוקול מס' 02/2011

פרוטוקול מישיבת וועדת המכרזים המשרדית לרכישות טובין ושירותים  
שהתקיימה בירושלים ביום ב' 10.01.2011

**חברים:**

מר שלמה גביסון, מנהל תחום מנהל ומשק – יו"ר הוועדה  
גב' עדינה אטינגר, סגנית חשב המשרד  
עו"ד ליהיא שטרן-פיליפסון, נציגת היועצת המשפטית

מרכזת הוועדה: גב' אורה אברגיל

**הנושא על סדר היום:**

התקשרות בפטור ממכרז עם המרכז הבין תחומי הרצליה (511936759), לצורך השתתפות המשרד בכנס הרצליה האחד-עשר.

**החלטת הוועדה:** הוועדה מאשרת את ההתקשרות לפי תקנה 3 (30) לתקנות חוק חובת המכרזים.

**היקף ההתקשרות:**

היקף ההתקשרות מיום 10.01.2011 ועד ליום 28.02.2011 הינו בסך של 70,000 ₪, בהתאם לפירוט המצ"ב.

**תקנה תקציבית:** 23.01.40.99 – מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור חוק התקציב לשנת 2011. לא תתבצע התקשרות עם הספק כל עוד לא נחתם חוזה ו/או כתב הזמנה חתום כדין.

**הערות ונימוקים להחלטה:**

מדובר בהתקשרות בפטור ממכרז לביצוע מיזם משותף, עם המרכז הבין תחומי הרצליה, לצורך השתתפות המשרד בכנס הרצליה האחד-עשר.  
המשרד מבקש ליטול חלק בכנס הרצליה כדי להביא בפני המשתתפים בכנס והציבור הרחב סוגיות שעניינן מדיניות חברתית ומדיניות רווחה.  
בכנס שיתקיים השנה, שר הרווחה יקח חלק במושב הפתיחה כאשר יתן סקירה מדינית חברתית. כמו כן, מנכ"ל המשרד ישתתף בפאנל מנכ"לים העוסק בנושא "צמצום הפערים: האתגר האסטרטגי של הממשלה", אשר בסופו אמור לצאת מסמך מסכם ובו המלצות למדיניות למשרד.  
בנוסף, יתקיים מושב (שולחן עגול) בהובלת המשרד אשר יעסוק במדידת תוצאות בממשלה.

בהתאם להנחיות החשב הכללי, ההשתתפות המשרד במיזם של כנס הרצליה תהיה בסך של 70,000 ₪, עבור השתתפות בשלושת המושבים כמפורט לעיל, קבלת מסמכי מדיניות עפ"י דרישות המשרד והשתתפות של הנהלת המשרד בכנס זה. מצ"ב מכתבו של הגורם המקצועי.

לפיכך, הוועדה מפנה את הגורם המקצועי לפעול בהתאם לסעיף 33 לתקנות חוק חובת המכרזים.

עו"ד ליהיא שטרן-פיליפסון

גב' עדינה אטינגר

מר שלמה גביסון – יו"ר הוועדה

## אורה אברג'יל

עידו בנימין: מאת

יום חמישי 13 ינואר 2011 20:45: נשלח

שלמה גביסון; אורה אברג'יל; ליהיא שטרן-פיליפסון; עדינה אטינגר :אל

Couty Sabah - אלון גליקמן; עידו בנימין; יקותיאל צבע: עותק

המלצה- כנס הרצליה: נושא

לחברי ועדת המכרזים שלום,

להלן התייחסותי לחשיבות אותה אני רואה בהשתתפות המשרד בכנס הרצליה אשר מפורטת כדלקמן:

1. כנס הרצליה, הינו כנס שנתי אשר נערך אחת לשנה על ידי המרכז הבינתחומי הרצליה.
  2. בראשיתו עסק הכנס רובו ככולו בנושאים מדיניים ביטחוניים, אולם בשנים האחרונות שונה במעט נושא הכנס והיום הוא עוסק גם בצד המדיני חברתי.
  3. לכנס יש חשיפה גדולה בארץ ובעולם ויכול לסייע להנהלת המשרד הבכירה לפרוס את משנתה המדינית חברתית, דבר אותו אנו רואים כחשוב.
  4. השר הרצוג התבקש בכנס להציג סקירה חברתית מדינית במושב הפתיחה המרכזי, מיותר לציין כי מושב זה הינו הבמה המרכזית של הכנס ומהווה פלטפורמה להצגת והבאת מדיניות המשרד לציבור ברחבי הארץ כולה ולבאי הכנס. ברצוני להזכיר כי בשנה שעברה זכה נאומו של השר בכנס להדים רבים וחיוביים.
  5. בנוסף השתתפו של מנכ"ל המשרד בפאנל מרכזי של מנהלים כללים של משרדי הממשלה העוסק בצמצום פערים בחברה, חיוניות ואף הכרחית. אנו מקווים כי ניירות העמדה, המחקר המלווה, וסיכום המושב ייצרו ניירות מדיניות אשר יופצו ברבים ויובילו לקידום מהלכים.
  6. זאת ועוד, השנה קיבל המשרד לנהל שולחן עגול- הנושא שנבחר על ידי המשרד הוא מדידת תוצאות בממשלה, זהו נושא אשר הנהלת המשרד עוסקת בו כבר קרוב ל-4 שנים ואנו סבורים, או בעיקר מקווים כי מושב זה יקדם אותנו צעד נוסף ברצון שלנו להטמיע דפוסי עבודה של מדידה ותוצאה.
- אני תקווה כי הכנס יהיה פורה ומפרה, קולו של המשרד ישמע וכי ניירות המדיניות שיופקו מהכנס יסייעו למשרד בקידום מדיניותו.

בברכה,

עידו בנימין

עידו בנימין: מאת

יום ראשון 09 ינואר 2011 15:35: נשלח

אל: Altar Mike

אלון גליקמן; Couty Sabah - יקותיאל צבע: עותק

נושא: FW: הרצליה

מיקי שלום,  
ראה את הצעתו של קוטי צבע, מנהל אגף בכיר למחקר, תכנון והכשרה.  
לטיפולך המסור אודה.  
בברכה,  
עידו

---

**From:** Couty Sabah - יקותיאל צבע  
**Sent:** Sunday, January 09, 2011 2:52 PM  
**To:** עידו בנימין  
**Subject:** הרצליה

אל: עידו

שולחן עגול – מדידת תוצאות בשירות הציבורי

האם אפשר למדוד תוצאות בשירות הציבורי? האם יש  
הבדל בין מדידת תוצאות בשירות הציבורי למדידה במגזר  
העסקי? האם רצוי למדוד תוצאות? אלו סכנות כרוכות  
במדידת תוצאות? כיצד להבחין בין מדידת תוצאות לטווח  
הארוך לבין הטווח הקצר?

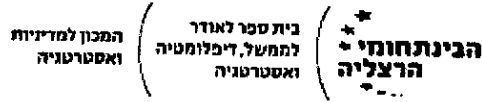
דוברים אפשריים:

ממשלה – קוטי צבע – משרד הרווחה, אהוד פרוור –  
משרד ראה"מ,  
אקדמיה: פרופ' יצחק גל-נר, פרופ' דוד דרי

קוטי

תהליך  
2011-392

[If you cannot read this email click here](#)



כנס הרצליה השנתי האחד-עשר  
מאזן החוסן והביטחון הלאומי  
**הרצליה 2011**  
HERZLIYA  
The Eleventh Annual Herzliya Conference  
The Balance of Israel's National Security

מר אלון גליקמן שלום רב,

אנו מתכבדים להזמין אתכם להשתתף בכנס הרצליה האחד-עשר אשר ייפתח ביום ראשון ה-6 בפברואר בשעות אחר הצהריים וייעל ביום רביעי ה-9 בפברואר 2011. הכנס ייערך בקמפוס המרכז הבינתחומי הרצליה.

התכנית המתגבשת של כנס הרצליה 2011 משקפת את האתגרים העיקריים העומדים בפני ישראל, בחוסנה הלאומי וביכולתה להתמודד עם האתגרים הללו. בהיבט הגלובלי ישראל מצויה תחת מתקפה חסרת-תקדים, שלא לומר "מלחמה רכה", על זכותה להגן על עצמה, לקדם את האינטרסים שלה ולהתקיים כמדינה יהודית-דמוקרטית.

בזירה המזרח תיכונית מתרחשים שינויים רבי משמעות, יציאתה של ארה"ב מעיראק, המשך הלחימה באפגניסטן, עתידה של פקיסטן, שינוי הכיוון של תורכיה, מהלכיה של איראן וההתמודדות של מצרים, ערב הסעודית, לבנון וסוריה עם השינויים האזוריים.

בכוחן של ההתפתחויות הללו לשנות את כללי המשחק הבסיסיים במזרח התיכון והן מחייבות בחינה מחדשת של יסודות בדוקטרינת הביטחון הלאומי ובמדיניות החוץ של ישראל. חוסנה הלאומי של ישראל יוכלתה לעמוד במבחנים הללו תלויים גם בגיבוש מדיניות מושכלת לטיפול באתגרים מבית, במיוחד האתגרים הכלכליים והחברתיים.

במים אלה דנים צוותי החשיבה במכלול הסוגיות שעל סדר היום ומגבשים מענים אפשריים לדיון בכנס הרצליה.

נשמח על היענותך להזמנה זו והרשמתיך באמצעות הקישורית המופיעה מטה. צוות הכנס ישמח לעמוד לרשותך ולסייע בסידורי ההרשמה.

בברכת חג אורים שמח,

ישראל מקוב  
יו"ר הוועד המנהל  
המכון למדיניות ואסטרטגיה

אלוף (מיל.) דני רוטשילד  
ראש המכון למדיניות ואסטרטגיה  
יו"ר סדרת כנסי הרצליה השנתיים

לביצוע ההרשמה יש ללחוץ על קישורית ההרשמה (המופיעה מטה) ולהכניס את הקוד האישי: NPH11C392

[אתר הכנס](#)

[תכנית](#)

[הרשמה](#)

05 ינואר 2011  
כ"ט טבת תשע"א

לכ' מר עידו בנימין  
עוזר למנכ"ל  
משרד הרווחה והשירותים החברתיים  
קפלן 2, קריית הממשלה  
ירושלים, 95950

הנדון: מיזם משותף של משרד הרווחה והמכון למדיניות ואסטרטגיה – "כנס הרצליה" 2011

עידו שלום רב,

על פי בקשתכם יתקיים מיזם משותף של משרד הרווחה והשירותים החברתיים והמכון למדיניות ואסטרטגיה במרכז הבינתחומי, בו יתקיימו במסגרת "כנס הרצליה" ה-11 המרכיבים הבאים:

1. בהמשך ליוזמה בה נקטנו בכנס העשירי, תתוסף גם הפעם הערכת המצב החברתית למכלול הערכות המצב של החוסן הלאומי ושר הרווחה יצחק הרצוג יציג את הערכתו במושב הפתיחה של הכנס;
  2. בנוסף, יתקיים מושב שנושאו "צמצום הפערים: האתגר האסטרטגי של הממשלה". בו ישתתף מנכ"ל משרד הרווחה, מר נחום איצקוביץ. במסגרת ההכנות למושב זה מתכנס צוות מומחים ועל סמך עבודתו יוכן נייר עמדה לקראת הכנס ולאחר הכנס ולאור תובנותיו, יוכן מסמך מסכם ובו המלצות למדיניות.
  3. כפי שביקשת, נשמח לקיים גם מושב סגור שהרכבו יקבע בתאום עמכם, כשאת התובנות שלו נפיץ בהמשך כמסמך מדיניות.
- בהתאם להנחיות חוזר החשב הכללי, משרד הרווחה והשירותים החברתיים מתבקש לאשר השתתפות תקציבית במיזם בסך 70,000 ₪.
- חווה התקשרות אחיד לכל משרדי הממשלה אמור להיות מופץ על ידי החשב הכללי בימים אלו לחשב משרדכם.
- מצורפים לעיונכם – תקציב כנס הרצליה ועלות יחסית של מושב מליאה ומושב סגור (נספח א'), חוזר חש"ל 2010-65618 המסדיר דרכי ההתקשרות במיזם המשותף (נספח ב')

בברכה,



מיקי אלון  
מנהל קשרי חוץ

המכון למדיניות ואסטרטגיה – "כנס הרצליה"

## נספח א' – תקציב כנס הרצליה 2011

1. כנס הרצליה לשנת 2010/2011 – סה"כ הוצאות

סכום (כולל 16% מע"מ)	סעיף ההוצאה
<b>תפעול כנס הרצליה</b>	
₪ 1,300,000	בינוי ועיצוב (אוהלים, בימות, שילוט, ריהוט ועיצוב פיזי)
₪ 225,000	צילום ושידור לאינטרנט
₪ 650,000	שירותים טכניים (תאורה/הגברה, חשמל, אופטיקה)
₪ 123,000	אבטחה, סדרנות, רישוי, כיבוי אש ומד"א
₪ 150,000	דפוס, עיצוב גרפי וערכות משתתף
₪ 50,000	תרגום סימולטני
₪ 170,000	רישום משתתפים ושירותי דיילות
₪ 820,000	קייטרינג והסעדה
₪ 120,000	תחבורה יבשתית וטיפול בשדה התעופה
₪ 300,000	טיסות וליוויות משתתפים
₪ 220,000	הפקה טכנית ושונות
<b>תכנים ומחקרים</b>	
₪ 162,000	מחקרים ושכר חוקרים חיצוניים
₪ 200,000	שולחנות עגולים ודיונים מקדימים
₪ 75,000	תרגום ועריכת מסמכים
₪ 110,000	יחסי ציבור
<b>כוח אדם</b>	
₪ 1,800,000	צוות מכון קבוע (ששה חודשי עבודה)
₪ 150,000	צוות עונתי-ייעודי (טכני ומחקרי)
₪ 993,750	תקורה מנהלתית והוצאות בלתי-צפויות (15%)
₪ 7,618,750	<b>סה"כ</b>

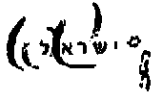
2. תקצוב מושב מדיניות בודד במליאת בכנס הרצליה

חלקיות פרויקט (1/30)	סך יחסי כולל	רכיבי תקציב
₪ 100,000	₪ 2,960,000	תקציב תפעול והפקה (80%)
₪ 17,300	₪ 520,000	תכנים ומחקרים (95%)
₪ 45,500	₪ 1,365,000	כוח אדם (70%)
₪ 16,150	₪ 484,500	בלתי מתוכנן (10%)
₪ 178,950		סה"כ

3. תקצוב מושב סגור (שולחן עגול) בודד במהלך כנס הרצליה

חלקיות פרויקט (1/14)	סך יחסי כולל	רכיבי תקציב
₪ 26,500	₪ 370,000	תקציב תפעול והפקה (10%)
₪ 5,500	₪ 78,000	כוח אדם (4%)
₪ 3,200	₪ 44,800	בלתי מתוכנן (10%)
₪ 35,200		סה"כ

נספח ב' – חוזר חש"ל



מדינת ישראל  
משרד האוצר



ד' בחשון התשע"א  
12 באוקטובר 2010  
חש. 2010-65618

אל:  
חשבי משרדי הממשלה

הנדון: הנחיה להתקשרות עם המכון למדיניות ואסטרטגיה להשתתפות משרדי הממשלה במושב  
כנס הרצליה

1. חוות הדעת המשפטית של עו"ד אורלי פישמן מיום 6/1/2009
2. מכתבם של יוסי שטראוס ואהוד סרבר מיום 12/8/2010

1. חוזר זה נכתב בעקבות פנייה של המכון למדיניות ואסטרטגיה לחשב הכללי ומתוך מטרה להנחות את משרדי הממשלה בדבר אופן ההתקשרות עם הכנס וכן בדבר אופן השתתפותם בכנס.

במסגרת הכנת החוזר נעשה ניתוח עלויות של הכנס והמושבים בו על מנת לקבוע תעריף אחיד להשתתפות משרדי הממשלה כמושבי הכנס.

החוזר הוכן בתיאום עם חשבות משרד ראש הממשלה והאגף לתכנון ומדיניות במשרד ראש הממשלה ובשיתוף עם המכון למדיניות ואסטרטגיה, בהמשך לפנייתם של חשב משרד ראש הממשלה וראש האגף לתכנון ומדיניות במשרד ראש הממשלה, שבסימוכין ועל בסיס חוות הדעת המשפטית אשר הוכנה במשרד ראש הממשלה, המצורפת לחוזר זה.

2. כשנים האחרונות מקיים המרכז הבין-חוזמי בהרצליה את כנס הרצליה אשר נושאו המרכזי הינו מאזן החוסן והביטחון הלאומי של מדינת ישראל.

בכנס משתתפים בכירים ומומחים מישראל ומהעולם. הכנס מתקיים באמצעות מושבי דיונים, חלקם פתוחים לקהל הרחב וחלקם סגורים למוזמנים בלבד, אשר בהם נדונות סוגיות העומדות בראש סדר היום הלאומי, האזורי והבינלאומי. לקראת הכנס נערכים דיונים מקדימים ובהם משתתפים צוותי חשיבה ומחקר. בכנס מוצגות ונדרונות סוגיות מדיניות המפרשות את קווי המדיניות הנוגעים לסוגיות אסטרטגיות, ביטחוניות, כלכליות, חברתיות ועוד.

דיונים אלו מאפשרים קדם-דו-שיח מתמשך עם גורמים בחברה האזרחית והקהילה העסקית באכסניה אקדמית-מקצועית, והכול מתוך מטרה לאפשר יצירת הצעות למדיניות הממשלה בנושא, תוך יצירת הסריה הדדית.

רז" קפלן 1 ירושלים 91030 ת.ד. 3115 סל'; 02-5317500 פקס: 02-5695379

חש"ל ברשת: [ar.mof.gov.il](http://ar.mof.gov.il)

gov

אוצר ברשת: [www.mof.gov.il](http://www.mof.gov.il)

שער הממשלה: [www.gov.il](http://www.gov.il)

3. משרדי הממשלה יהיו רשאים, בהתאם לשיקול דעתם, להשתתף בהכנת המושבים וכמושבים אשר רלוונטיים לליבת עשייתו של המשרד במטרה להפיק תועלת למשרד ולעשות שימוש בתוצרי הכנס, בין השאר, כחלק מגיבוש תכנית העבודה של המשרד.

4. הנחיות לביצוע:

#### 4.1 התקשרות עם מארגני הכנס:

- 4.1.1 ככל שניתן לראות בפעילות מול מארגני הכנס, ברמת המושב הבודד, כרכישת שירותים ולא כתמיכה. תסווג ועדת המכרזים המשרדית את הפעילות כמיזם משותף. לשם כך, על המשרד לפעול בהתאם לדיני המכרזים בכל הקשור לאישור ההתקשרות עם מארגני הכנס.
- 4.1.2 במסגרת המיזם המשותף, ייעשה התכנון והכנת המושב כשיתוף פעולה מלא ומעורבות משמעותית של המשרד הממשלתי.
- 4.1.3 משרד ממשלתי אשר ישתתף בכנס ידווח על השתתפותו לאגף לתכנון מדיניות במשרד ראש הממשלה כבר בשלב תכנון המושב וקביעת התכנים שלו, **טרם ביצוע ההתקשרות**, וזאת על מנח לפעול ברמה אחידה, תוך מתן אפשרות לתיאום ומניעת כפילויות ברמה הכלל ממשלתית בכנס. במסגרת הדיווח יעביר המשרד הממשלתי נתונים בדבר היקף ההתקשרות ומאפייני ההתקשרות.
- 4.1.4 תוצרי המושב ישמשו את המשרד וישתלבו בתכנית העבודה שלו, לפי הצורך.

#### 4.2 תמורה בגין השתתפות בכנס:

- 4.2.1 השתתפות משרד ממשלתי במושב מדיניות לא תעלה על 70,000 ₪.
- 4.2.2 כמושבים שבהם ישתתפו דוברים מתוו"ל המשרד הממשלתי ישתתף עד 50% מעלויות הרובר כנגד עלויות בסופעל, ובכל מקרה בסכום שלא יעלה על 7,000 ₪.
- 4.2.3 סך עלויות השתתפות משרדי הממשלה במושב בודד לא יעלה על 50% מעלויות המושב.
- 4.2.4 עלות השתתפות משרד ממשלתי במושב סגור למוזמנים בלבד לא תעלה על 17,000 ₪.

רח' קמלן 1 ירושלים 91030 ת.ר 3115 טל': 02-5317500 פקס: 02-5695379

השכ"ל ברשת: [ag.mof.gov.il](http://ag.mof.gov.il)

gov

ארצו ברשת: [www.mof.gov.il](http://www.mof.gov.il)

שער הממשלה: [www.gov.il](http://www.gov.il)

**4.3 השתתפות משרדים בכנס:**

4.3.1 משרד ממשלתי יוכל להשתתף ביותר ממושב אחד, הכול לפי צרכיו ומדיניות המשרד. במושב אחד יכול שישתפו יותר ממשרד ממשלתי אחד.

4.3.2 בעלי תפקיד במשרדי הממשלה החל מראשי אגפים ומעלה וכן כל אותם בעלי תפקיד אשר לקחו חלק בתכנון והכנת המושבים יהיו רשאים להשתתף במושבי הכנס ללא רכישת כרטיסים.

**4.4 בקרה על השתתפות המשרדים בכנס:**

באחריות חשבות משרד ראש הממשלה לרכז את הנחונים ממשרדי הממשלה השונים ולבצע בדיקה על מנת להבטיח כי סל השתתפויות משרדי הממשלה בכנס לא יעלו על 50% מעלות כל מושב ומסך עלויות הכנס. משרדי הממשלה אשר משתתפים במושבי הכנס יעבירו את נתוני ההתקשרות לחשבות משרד ראש הממשלה חודשיים לפני תחילת הכנס, לכל המאוחר.

**4.5 זכויות יוצרים:**

הממשלה והמכון למדיניות ולאסטרטגיה יהיו בעלי זכויות היוצרים לכל תוצרי הפעילות לרבות תכני המושב ותוצריו.

5. הוראות חוזר לא יהולו על השתתפות משרד הביטחון בכנס.

6. מצ"ב לחוזר זה חוזה התקשרות של משרדי הממשלה מול מארגני הכנס בנוסח אחיד.

7. הוראות חוזר זה יהולו על השתתפויות משרדי הממשלה בכנס הרצלייה בשנת 2011. לאחר מכן תיעשה בדיקה והפקת לקחים אשר על בסיסה יוחלט כיצד ישתתפו משרדי הממשלה בכנסים בעתיד.

בברכה,  
  
 יחיב נחמה  
 סגן בכיר לחשב הכללי

העתק:  
מר שוקי אורן, החשב הכללי  
הנהלת החשב הכללי  
מר יוסי שטראוס, חשב משרד ראש הממשלה  
מר טומי שטיינר, המכון למדיניות ואסטרטגיה של המרכז הבינתחומי בהרצלייה

חז' קמלן 1 ירושלים 91030 ת.ר 3115 טל': 02-5317500 טקס: 02-5695379

חשכ"ל ברשת: [ag.mof.gov.il](http://ag.mof.gov.il)

gov

אוצר ברשת: [www.mof.gov.il](http://www.mof.gov.il)

שער הממשלה: [www.gov.il](http://www.gov.il)

10/10/10



מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה  
אגף הכספים

ב' באלול תש"ע  
12 באוגוסט 2010  
סימוכין: 434 - 2010



לכבוד  
מנכ"ל משרדי הממשלה  
חשבי משרדי הממשלה

שלום רב,


הנדון: כנס הרצליה

סימוכין: חוות דעת משפטית מה- 6 לינואר 2009 (עו"ד אורלי פישמן)

1. מניתוח הליכי העבודה וההתקשרויות שנעשו במשרדי הממשלה השונים לביצוע שיתופי פעולה עם המרכז הבינתחומי בנושא הנדון, העלה את הצורך בהסדרת הליכי התקשרות, תוך יצירת כללים אחידים.
2. לפיכך, הוסכם בין החשב הכללי למנכ"ל משרד ראש הממשלה כי הליכי ההתקשרות והתמחור יטופלו באמצעות משרד ראש הממשלה.
3. בהתאם לחוות הדעת המשפטית שבסימוכין, ניתן להכיר בהתקשרות כ"מיזם משותף" רק במידה והכנת המושב תעשה בשיתוף פעולה תוך מעורבות משמעותית של המשרד הממשלתי, תוך שימוש בתוצרי הכנס כבסיס ליישום באמצעות תוכנית עבודה שיגבש המשרד.
4. לאור אמור, משרדים יהיו רשאים בהתאם לשיקול דעתם להשתתף במושבים רלוונטיים העוסקים בליבת עשייתו של המשרד. מושבים המהווים מרכיב מהותי בתוכנית העבודה שלו ובעלי משקל בתפיסה האסטרטגית של המשרד. כל זאת על בסיס ההערכה של המשרד שהתוצרים יהיו בסיס לתוכנית העבודה בשנה שלאחר מכן.
5. משרדים שיחליטו להשתלב בפעילות הכנס על בסיס "מיזם משותף" יעשו כך על פי עקרונות חוות הדעת המשפטית המצורפת לנוחיותכם.
6. על מנת לשמר את התמונה הכלל ממשלתית, משרדים המבקשים להשתתף בנושא המוגדר באופן הני"ל מתבקשים לתאם את השתתפותם עם האגף לתכנון מדיניות במשרד ראש הממשלה.
7. איש הקשר מצד מארגני הכנס יהיה מר טומי שטיינר מספר הטלפון 09-9527389.
8. בימים הקרובים יתקיימו מגעים עם המרכז הבינתחומי שבעקבותיו יופץ חוזר מפורט לכללי ההתקשרות והתמחור.



מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה  
אגף הכספים

  
אהוד פראור  
ראש האגף לתכנון מדניות

בברכה

  
יוסי שטראוס  
חשב המשרד

העתקים:  
מר איל גבאי, מנכ"ל המשרד  
מר שוקי אורן, החשב הכללי  
מר יריב נחמה, סגן בכיר לחשב הכללי  
עו"ד שלומית ברנע פרגו, היועצת המשפטית  
גבי סימה פישר, חשבת משרד הקליטה  
עו"ד אורלי פישמן, ממונה (ייעוץ משפטי)



היועצת המשפטית

ירושלים, י' בטבת התשס"ט  
6 בינואר 2009  
תיק: א12 - פנימיות  
מזהה מלי: 243749D

אל: מר יוסי שטראוס, השב המשרון

שלום רב,

**הנדון: מימון "כנס הרצליה"**

כנס הרצליה על מאזן החוסן והביטחון הלאומי (להלן - "כנס הרצליה") נערך מדי שנה, החל משנת 2000, על-ידי המכון למדיניות ואסטרטגיה במרכז הבינתחומי הרצליה (להלן - "המכון").

מייסדי המכון ומנהליו רואים בו כמסן מכוון מדיניות, אשר ייעוזו לסייע בגיבוש מדיניות לאומית בנושאים כגון: ביטחון לאומי ואסטרטגיה, מדיניות התוצר והחסי החוץ של ישראל, מודיעין וממשל, חברה וחינוך ונושאי העם היהודי. לשם כך, עורך המכון את כנס הרצליה, במסגרתו מקיים מושבים ודיונים, אליהם מוזמנים בכירי הממשל וראשי המשק הציבורי, בכירי המגזר העסקי-תעשייתי-מסחרי, בכירי האקדמיה, גורמי תקשורת מ ישראל ומתעלם, ראשי ארגונים יהודיים ואורחים זרים.<sup>1</sup>

המכון מממן את ארגונו של כנס הרצליה וחובאתו אל הפועל, בין היתר, מכספי חסדיות מסחריות, דמי השתתפות של חמומנים ותרומות שונות שמגייס המרכז הבינתחומי הרצליה. חלק לא מבוטל ממוקורות המימון הוא כספים המועברים ממשרדי ממשלה ומרשויות ציבוריות שונות.

אף השנה פנו מארגני הכנס למשרדי הממשלה למימון של כ-25% מהוצאות הכנס.<sup>2</sup>

לצורך בחינת העברות הכספים הנדרשים למימון הכנס, נתבקשנו על-ידי לחוות דעתנו באשר לשאלת סיווג העברת הכספים, קרי - אם בדרך של הונקשרות ורכישות או אם בדרך של מתן תמיכות. להלן חוות דעתנו:

**1. משמעות ההבחנה בין רכישות לתמיכות**

התשלומים המשולמים על-ידי הממשלה מתחלקים לשתי קבוצות עיקריות:

- א. רכישות - התקשרויות לרכישת שירותים ומוצרים;
- ב. מתן תמיכות - לרבות תמיכות למסודות ציבורי לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן - "חוק יסודות התקציב"), תשלומים על-פי הסכמים וחוקים ותשלומי העברה אחרים.

<sup>1</sup> אתר האינטרנט של המכון למדיניות ואסטרטגיה, בית הספר לאודר לממשל, דיפלומטיה ואסטרטגיה, המרכז הבינתחומי הרצליה: <http://www.herzliya.ac.il/מרכז>  
<sup>2</sup> כלל הכספים שנתבקשו מיתר הרשויות הציבוריות.

רח' קמלן 3, קריית בן גוריון, ירושלים 91919, טל': 02-6705463, פקס: 02-5605008  
3 Kaplan St, Jerusalem 91919. Tel.: +972 (2) 6705463, Fax: +972 (2) 5605008

משמעות החבחה בין רכישות לתמיכות היא אופן העברת הכספים, קרי - היה ומדובר ברכישות, על המשרד הממשלתי לפעול בהתאם לחוק חובת מכרזים, התשמי"ב-1992 ותקנותיו; היה ומדובר בתמיכות, על המשרד הממשלתי לפרסם מבחנים שווקניים לחלוקת הסכום, בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, ולפעול בהתאם להוראות התכ"ם השונות בנושא תמיכות.<sup>1</sup> כמו-כן, אם מדובר בונמיכה במסדות ציבור, על המשרד הממשלתי לפעול בהתאם לנוהל שר האוצר בנושא.<sup>2</sup>

2. מבחנים להפרדת בין רכישות לתמיכות

ביום 2 בספטמבר 1998 פרסם החשב הכללי חוזר מס' 98/28, ובו קווים מנחים להבחנה בין רכישות לתמיכות.<sup>3</sup> קווים מנחים אלה עוגנו בחזרות התכ"ם<sup>4</sup> ביום 13 בפברואר 2001 כ"מבחנים להפרדה בין רכישות לתמיכות":

א. קיום חובה של המדינה -

ככלל, כאשר הפעילות הממומנת היא מטרה שמחובתה של המדינה לבצע, ושאלמלא בוצעה על ידי מקבל התשלום היתה המדינה מבצעת אותה, יש לראות במימנה רכישת שירות. עם זאת, כאשר המדינה מעוניינת לעודד פעילות מסוימת אך אין מחובתה לבצעה, יש לראות במימנה מתן תמיכות.

ב. מקוד היוזמה לקיום הפעילות -

ככל שהיוזמה לפעילות והאינטרס העיקרי בקיומה הם של חגוף מקבל התשלום, כך תגבר הנטייה לראות במימנה מתן תמיכה, וכן להיפך - ככל שהיוזמה לפעילות והאינטרס העיקרי בקיומה הם של המדינה, כך תגבר הנטייה לראות במימנה רכישת שירות.

ג. הנחיות והוראות בעת ביצוע הפעילות - השפעה על עצמאות החוף הממומן -

כאשר מבצע הפעילות פועל לפי הנחיות המשרד המזמין בכל הקשור להגדרת אופיה ומרותה של הפעילות, ושיקול דעתו ביחס לפעילות הממומנת מוגבל, כך תגבר הנטייה לראות במימנה רכישת שירות. כך, כאשר מבצע הפעילות פועל ללא הנחיות כלשהן מהמשרד במהלך תקופת ביצוע הפעילות, אלא פועל בהתאם לקווי פעילות שחתתו עצמו, נראה במימנה מתן תמיכה.

ד. חיקף המימון -

ככלל, כאשר המדינה מסמנת אגף מלא הפעילות, נראה כי מדובר ברכישת שירות, וכאשר המדינה משתתפת במימון הפעילות באופן חלקי, נראה בהשתתפותה מתן תמיכה.



<sup>1</sup> נסמן 11 ו-12 מפרק 1, סעיף 1. סעיף משנה 1 בתוראות התכ"ם - ספר מינהל כספי.  
<sup>2</sup> נוהל להגשת בקשות לתמיכה מהקציב המדינה במסדות ציבור ורדיון בהם שקבע שר האוצר; י"פ 3986 (חתש"ב), עמ' 2569, י"פ 5360 (חתש"ה), עמ' 1140.  
<sup>3</sup> קווים מנחים אלה נקבעו בהתאם לדוח המסכם שהגישה הוועדה לבדיקת נושא התמיכות מהקציב המדינה בחודש נובמבר 1997 (ועדת גרשניוביץ').  
<sup>4</sup> הוראה שעה כספי 2001/5, בתוקף מיום 1 בפברואר 2001. וי גם סריאתה של מבקרת המדינה דאז, נבי פריס בן-פורת, לחשב הכללי לקבוע בתוראות התכ"ם הנדרש ברוריה של תשלומים שיש לכלול בריכוז נתוני התמיכות, מבקר המדינה, דוח שנתי 87, עמ' תיחוא.

רח' קפלן 3, הקריה, ירושלים 91007, טל: 02-6705635, פקס: 02-5638693  
 3 Kaplan St. Jerusalem 91007, Tel.: 6705635 (2), Fax: 5638693 (2)

## ה. אפיונים נוספים -

נוסף על ההבחנות הכלליות שלעיל, נקבע גם כי בהתקשרויות מסוימות, כמו ביצוע מחקרים, ניתן להשתמש במאפיינים נוספים כמו הבצלות על פירוז המחקר וקביעת נושאי המחקר המדויקים.<sup>7</sup> כאשר חמשרד המזמין קובע את נושאי המחקר המדויקים והבעלות על פירוז המחקר היא בידי המדינה, נראה כי מדובר ברכישות שירות. עם זאת, כאשר תתוקר קובע את תחום המחקר הספציפי והזכויות במחקר הן שלו, נראה כי מימון המחקר ייחשב כמתן תמיכות.

כאשר להכרעה על בסיס מבחנים אלה, קבע החשכ"ל כי מאפיינים אלה הם כלי עזר להבחנה בלבד, ואי הופעתם בהתקשרות ספציפית אינה מכריעה באופן מחלט.

3. ישום המבחנים - כללי

להלן, נבחן את יישומם של המבחנים המוזכרים לעיל על וועדו"ז ולנספים למרכז הבינתחומי עבור כנס הרצליה באופן כללי. בהמשך ייבחנו יישומם של המבחנים על מקרים פרטניים:

## א. קיום חובה של המדינה -

קיומו של כנס הרצליה, במתכונתו הוא, אינו חובה של המדינה. זאת ועוד, בעוד שהדעת נותנת שהמדינה לא היתה עורכת כנס מסוג זה אלמלא המרכז הבינתחומי היה עורך אותו, הרי שיש להניח שהמרכז הבינתחומי היה עורך את הכנס אף לו לא היה נעזר במימון ממשלתי. עם זאת, ניתן לקבוע כי פעילות זו של דיון בסוגיות חשובות במודם רחב כאמור היא פעילות שהמדינה מעוניינת לעודד.

על-פי מבחן זה, הואיל והמדינה מעוניינת לעודד את עריכתו של כנס הרצליה, אולם אינה חייבת בעריכתו ואף הדעת נותנת שלא היתה עורכת כנס במתכונת זו אלמלא נערך על-ידי המרכז הבינתחומי, יש לראות כמימון הכנס מתן תמיכות.

עם זאת, ייתכנו גם פעילויות שישונו כרכישות, על אף שאינן חובה של המדינה באופן מובהק. דוגמא לכך הן פעילויות שונות של מיזמים משותפים בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - "תקנות חובת המכרזים").

## ב. מקור היחמה לקיום הפעילות -

אין חולק כי מקור היחמה לענט הרצליה הוא של המכון במרכז הבינתחומי הרצליה. כאמור, וכפי שמוצג באתר האינטרנט הרשמי של המכון, על מנת למלא את ייעודו, והוא - סיוע בגיבוש מדיניות לאומית בנושאים בעלי חשיבות לישראל - המכון "מכנס קבוצות וצוותי חשיבה, מזכון מפגשי מומחים ובכירים ועורך ימי עיון ודיונים. המרכזית באירועים אלה היא "סדרת כנסי הרצליה" השנתיים על מאזן החוסן והביטחון האומני".<sup>8</sup>

<sup>7</sup> מאפיין זה של קביעת נושאי המחקר המדויקים ניתן ללמוד גם מכלל ג' שלעיל.  
<sup>8</sup> ר' לעיל הערה 1.



## ד. היקף המימון -

כאמור לעיל, המימון הממשלתי הכולל שנתבקש על ידי המרכז הבינתחומי הוא בשיעור של כ-25% מהוצאות הכנס, כך שכל משרד ממשלתי בפני עצמו נדרש להשתתף בשיעור נמוך יחסית, שאינו מגיע כדי רבע מהוצאות. על-פי מבחן זה, השתתפות חלקית זו מעידה כי מדובר במבחן תמיכות.

עם זאת, לדעתנו בחינת חזראות שונות בתחום התמיכות והרכישות מלמדת כי אין לייחס למבחן זה משקל רב, אם בכלל:

מחד גיסא, לפי לסעיף 3א(ח1)(1) לחוק יסודות התקציב, תמיכה במוסדות ציבור אפשר שתגיע עד לשיעור של 90% מעלות הפעולות הנתמכות. בהתאם, במבחני תמיכה רבים נקבע שיעור תמיכה מקסימלי זהה לשיעור זה או קרוב אליו.

מאידך גיסא, ב"עולם הרכישות" ניתן למצוא התקשרויות שונות, בהן שיעור המימון הממשלתי אינו עולה על 75% ואף 50%. כך, לפי תקנה 30 לתקנות חובת המסדרים, העוסקות בהתקשרות לביצוע מיום משותף, אחד מהותאים להתקשרות זו היא כי המימון הממשלתי לא יעלה על 50% מעלות היצוע המיוזם.<sup>11</sup>

מבאן, שהחוק עצמו מלמדנו שייתכנו רכישוז ששיעור המימון הממשלתי בהן יהיה נמוך מ-50% ואילו ייתכנו תמיכות בהן ההשתתפות הממשלתית תהיה בשיעור של 90%.<sup>12</sup>

## ה. אפיונים נוספים -

נוסף על ההבחנות הכלליות שנבחנו, כאן המקום לבדוק מאפיינים נוספים של הפעילות. דוגמא למאפיינים רלבנטיים היא הבעלות על מירות המחקר וקביעת נושאי המחקר המדויקים.

בהקשר זה נראה שכלל, למרות שמשותפי הכנס רשאים לקבל לדיהם תוצרים שונים של הכנס, כמו דורות אווהי החשיבה, דורות מסכמים של הכנס וספר הכנס, הרי שהבעלות על פירות המחקרים הנערכים במסגרת הכנס נותרת בידי המרכז הבינתחומי.

זאת ועוד, בהתאם לאמור לעיל במסגרת מבחן ג', המכון הוא שקובע את נושאי הכנס, ומבאן שקובע אף את נושאי המחקרים המשמשים בסיס לדיונים במושביו השונים בכנס.

אמיון נוסף ממנו ניתן ללמוד הוא העובדה שהמדינה נדרשת לממן את זמי תכניסה של נציגיה בכנס, אנו נוטים לחשוב כי תשלום דמי כניסה אינו עולה בקנה אחד עם סיווג הפעילות כרכישת שירות על-ידי המדינה, בין אם הוצאה זו מגולמת במימון הממשלתי הכולל ובין אם לאו.

היות שכך, נראה כי ככלל, גם על-פי מאפיינים אלה יש לסווג פעילות זו כתמיכה ולא כרכישת.

<sup>11</sup> ורי גם תקנה 30(א) לתקנות חובת המסדרים, העוסקות בהתקשרות לביצוע מטרות ציבוריות עם קק"ל או תמינוט, או תאגיד בשליטתו.  
<sup>12</sup> ביטוי נוסף לחשיבה זו ניתן למצוא גם בסיווג הנחיות היורץ המשכתי לממשלה בנושא תמיכות, אשר בת, לעת עתה, בתר חיונו הממשלתי לממשלה להשמיט רבחה זו של היקף המימון שרשימת החברות בין תמיכה לתקצוב.

בשלב זה, ניתן לקבוע כי יישום המבחנים השונים על פעילות כללית זו של המכון במרכז הבינתחומי, בכל הקשור בעריכת כנס הרצליה, מובילה למסקנה שמדובר בפעילות שמימונה מסווג כמתן תמיכה - הפעילות אינה חובה של המדינה, מקור היוזמה של הפעילות הוא של המכון במרכז הבינתחומי ולו גם האינטרס העיקרי בקיומה. המכון סוגל בעצמאות מלאה ובחתימה לקווי פעילות שהתווה לעצמו, ובהתאם, קובע את נושאי הכנס, ונושאי המחקרים המהווים בסיס לדיונים בו, ושומר לעצמו את זכויות חיצונים בהם.

#### 4. יישום המבחנים - בחינת קיומם של הריגים עובדתיים

המסקנה המוצגת לעיל מתייחסת אך ורק ליישום המבחנים ביחס לפעילות הכללית של המכון בכנס הרצליה. לשם הצגת תמונה מלאה, יש לבחון אם מקרים פרטניים מהווים חריג עובדתי לכל האמור לעיל, ואם יישום המבחנים ביחס אליהם יוביל למסקנה שונה מזו הכללית. המקרים הפרטניים שהובאו לעיונו הם ההתקשרות של המטח לביטחון לאומי (להלן - "המל"ל") ושל המשרד לענייני גמלאים עם המרכז הבינתחומי.

#### א. התקשרות המל"ל עם המרכז הבינתחומי

במהלך השנים האחרונות העביר המל"ל למרכז הבינתחומי עשרות אלפי שקלים למימון כנס הרצליה, בדרך של התקשרות בביצוע מיום משותף, הפטורה ממכרו לפי תקנה 30(3) לתקנות חובת המכרזים.

כדוח ביקורת מיוחד על המל"ל שפרסם מבקר המדינה ביום 27 בספטמבר 2006, גילה המבקר דעתו ש"אין זו הדרך להעברת כספים, שהם במהותם תמיכה. אם ברצון המל"ל לתמוך בכנסים העוסקים בנושאים ביטחוניים, עליה<sup>13</sup> לפעול בדרך המקובלת בנסיבות כאלה להעברת כספים, היינו - באמצעות מתן תמיכה, אשר תחולקת באופן שוויוני לכל גוף שיעמוד בקריטריונים שייקבעו".<sup>14</sup>

אף השנה מבקש המל"ל להתקשר עם המרכז הבינתחומי למימון כנס הרצליה. בפעם זו סיווג המל"ל את העברת הכספים בהתאם לתקנת פטור שונה,<sup>15</sup> אולם הנקודה החשובה לענייננו היא שגם השנה ראה המל"ל בהעברת כספים זו רכישה שירות ולא תמיכה.

בחינת פרטי ההתקשרות המבוקשת בשנה זו אל מול פרטי ההתקשרות בשנת 2005, נשוא הדוח המיוחד של מבקר המדינה, מלמדת כי יש שוני בין ההתקשרויות השונות, המוביל לדעתנו גם לסיווג שונה של העברת הכספים.<sup>16</sup>

מפרוטוקול ישיבת ועדת המכרזים של המל"ל מיום 28 בנובמבר 2005 עולה כי היוזמה לקיום הפעילות היא של המרכז הבינתחומי. אמנם, לפי האמור בפרוטוקול, נציגים מטעם המל"ל יטלו חלק בהכנת הכנס ובניכוש מספר נירות עמדה, אולם ניכר כי ארגון הכנס, לרבות הגדרת אופיו ומהותו, הוא בידי המרכז הבינתחומי. כמו-כן, לא

<sup>13</sup> אותה עת, שמו של המטח לביטחון לאומי היה המועצה לביטחון לאומי.

<sup>14</sup> דוח ביקורת על תמונת הביטחון לאומי, ספטמבר 2006, עמ' 57.

<sup>15</sup> שנה זו סיווגת ועדת המכרזים של המל"ל את העברת הכספים כהתקשרות עם ספק יחיד לפי תקנה 3(ז) לתקנות חובת המכרזים, בעד שבשנת 2005 סיווגת הוועדה את העברת הכספים, כאמור, כהתקשרות בביצוע מיום משותף לפי תקנה 3(3) לתקנות.

<sup>16</sup> יודגש, כי אין פגיעה של רשות דעת זו בבחינת סיווג המכרזים אלא בבחינת סיווג הפעילות כרכישה או כתמיכה.

ברור מהפרוטוקול מהו אותו שירות או מוצר אותם רוכש המל"ל, ואף ההדגשה בפרוטוקול כי למל"ל אינטרס בקיום הכנס<sup>17</sup> איתו מסייעת בסיווג מובהק של העברת הכספים כרכישה ולא כתמיכה.

בדומה לפרוטוקול, גם הסכם ההתקשרות בין המל"ל למרכז הבינתחומי, שנתתם ביום 15 בדצמבר 2005, אינו מסייע בסיווג מובהק של העברת הכספים כרכישה ולא כתמיכה. טחמבוא להסכם עולה כי החזמה לקיום הפעילות היא של המרכז הבינתחומי, וחוא זה שפנה למל"ל בבקשה ליטול חלק בכנס. אמנם, המל"ל הסכים להשתתף בארגונו של הכנס, ולא רק במימונו, אך לא מוצאנו בחסכם כל הוראה ממנה ניתן ללמוד על הגבלת עצמאות כלשהי של המרכז הבינתחומי בכל הקשור להגדרת אופיו ומהותו של הכנס, ולא מוצאנו כל הוראה הקובעת כי המרכז יפעל בהתאם להנחיות מהותיות של המל"ל. לא זו אף זו, לא נקבעה בהסכם כל הוראה המסדירה את זכויות היוצרים של המל"ל בניירות העמדה, במחקרים ואו במסמכים אחרים שהם פירות הכנס. חתוראה היחידה בהסכם הנוגעת לכך קובעת כי המרכז הבינתחומי יספק למל"ל עשרה עותקים מכל פרסום כתוב של הכנס. דווקא חוראה זו מלמדת כי זכויות היוצרים במסמכים אלה נותרה בידי המרכז הבינתחומי.

לעומת זאת, מפרוטוקול ועדת המכרזים של המל"ל מיום 18 בנובמבר 2008, מצטיירת תמונה עובדתית שונה:

ראשית, המל"ל מבקש להשתמש בפלטפורמה של כנס הרצלה, אך זאת לצורך קידום של שני מושבים ייעודיים, אשר נערכים בדומתו של המל"ל. כמו-כן, המל"ל יקבע תן את התכנים, הן את סדר היום והן זהות המשתתפים בכנסים ייעודיים אלה.

שנית, המל"ל מעוניין בפיתוחן של שלוש עבודות מחקר בתחומים שהוגדרו כתפקידיו לפי חוק המטה לביטחון לאומי, התשס"ח-2008. גם בנושא זה, המל"ל יכול את החוקרים ויטה אותם בדבר ותחומי המחקר המבוקשים.<sup>18</sup> מלבד העובדה שהאינטרס העיקרי בעריכת מחקרים אלה היא של המל"ל, הרי שצוין בפרוטוקול כי המל"ל יהא בעל זכויות היוצרים במחקרים אלה, ויקבל, נוסף למחקרים הסופיים, גם את כסיס הנתונים של המחקרים. עוד יצוין, כי המחקרים המבוקשים על-ידי המל"ל יוצגו בכנס רק באופן חלקי ואילו המל"ל יקבל את המחקרים המושלמים. לדברי עו"ד רואי קידר, היועץ המשפטי של המל"ל, נושא ההנחיות, הפיקוח וההכוונה של המל"ל יעוגנו מפרשות בהסכם ההתקשרות.<sup>19</sup> יש לודא כי גם סוגיות זכויות היוצרים תעוגן במפרש בהסכם.

לאור כל האמור, נראה כי יישום המבחנים על פרטי ההתקשרות המבוקשת בשנה זו מוביל לפסקנה כי מדובר ברכישת שירות - בשנה זו, מדובר בפעילות ייעודית המתבצעת עבור המל"ל, אותה המל"ל יוזמת, מזכונת ומנחה; האינטרס העיקרי בקיומה הוא של המל"ל, בשל הליבדה ששירותים אלה נדרשים למל"ל לצורך מילוי תפקידו לפי חוק המל"ל; המל"ל יהא בעל זכויות היוצרים במחקרים ותקבל לידיה גם את כסיס הנתונים של מחקרים אלה; אפיון נוסף המלמד על רכישה הוא, כאמור, העובדה שהמחקרים המבוקשים יוצגו בכנס רק באופן חלקי.

מומלץ להבחיר בהתקשרות כי המל"ל תקבל כרטיסי כניסה ללא תשלום למושבים הייעודיים האמורים, אולם יש לציין כי אף אם תשלום זה יגולס בתמורה הכללית, אין בכך כדי לשנות את מסקנתנו כי מדובר ברכישת שירות.

<sup>17</sup> וזאת ייעל מנת להעלות את המודעות של קובעי המדיניות והציבור למשא הביטחון הלאומי, ועל מנת לגבש עבודות וחומרים שיוחו לתועלת המועצה עצמה". כנוסף, מציינת הוועדה בפרוטוקול, כי "כנס זה מתקיימת חסרת מצב הביטחון הלאומי בצורה סמבית" ר' דברי עו"ד רואי קידר, היועץ המשפטי של המל"ל, דוא"ל מיום 28 בדצמבר 2008.

<sup>18</sup> שם.

## ב. התקשרות המשרד לענייני גמלאים עם המרכז הבינתחומי

בדומה להתקשרות המבוקשת בשנה זו על ידי המל"ל, גם המשרד לענייני גמלאים מבקש להתקשר עם המרכז הבינתחומי לצורך עריכת מושב ייעודי ועריכת מחקר בנושא השבת הרכוש היחודי הגזול ממדינת ערב וזכויות היהודים שעזבו את ארצות ערב כפליטים, אשר הטיפול בו חופקד בידיו של השר לפי איתן בהחלטת ממשלה מס' 1263 מיום 25 בפברואר 2007.

מפורטקול ישיבת ועדת המכרזים של המשרד לענייני גמלאים מיום 14 בדצמבר 2008 עולה כי המשרד מעוניין שבמסגרת הכנס יתקיים מושב בנושא האמור. המשרד מבקש לכלול בשירות זה גם עריכת מחקר ומאגרים מכינים, הזמנת אורחים מחו"ל למושב עצמו, קבלת תוצרים של מסמך המציג את הסוגיה, על השלכותיה המדיניות, הפקת חוברת המאגדת את כל חומר הגלם של תכני המושב הייעודי, דיווח ותגובות המשתתפים בו וכן קבלת מדיה מנגיטית המתעדת את המושב.

מחטוננים שיש בידנו עולה כי האינטרס העיקרי בעריכת המושב הייעודי היא של המשרד, וכי לולא ביקש המשרד לקיים את המושב הייעודי - לא היה זה מתקיים.

כמו כן, נקבע בפחטוקול כי יש להסדיר את סוגיית זכויות הקניין בתוצרים, כך שכל הזכויות בתומרים שיוכנו על ידי המרכז הבינתחומי עבור המושב הייעודי יהיו שייכות למשרד. בנוסף, נקבע כי המרכז יאזכר את שמו של המשרד בפרסומים השונים של המושב הייעודי. יש לוודא את הסדרת נושא זכויות הקניין בהסכם ההתקשרות.

צוין, כי המשרד מגבש את תכני המושב ואת זהות המשתתפים בשיתוף עם המרכז הבינתחומי.

לסיכום, לדעתנו נעושים אלה מקימים בסיס איתן לשיהג הפעילות ברכישת שירות.

יוער, כי לפי שחובא לדיעתנו, גם האגף לתכנון מדיניות מבקש חשנה להתקשר עם המרכז הבינתחומי. עם זאת, לא נמסרו לנו פרטים מסככים על מנת שניתן יהא לבחון את סיווג הפעילות.

רח"ק קפלן 3, הקריה, ירושלים 91007, טל: 02-6705635, פקס: 02-5638693  
3 Kaplan St. Jerusalem 91007. Tel: +972 (2) 6705635. Fax: +972 (2) 5638693

1-JUL-2009 04:10 From:

01-JAN-2009 10:54 From: LISKAP MISHPATII

972 2 5633954

To: 972 3 5639713

P.8/9  
P.8/9

5. סיכום

המכון למדיניות ואסטרטגיה במרכז הבינתחומי הרצליה יוזם ועורך מדי שנה את כנס הרצליה, במסגרתו מתקיימים מושבים בנושאים שונים, נערכים מחקרים, ומופקים מסמכים שונים המתמקדים את הכנס ומסכמים את מהלכו ואת מסקנותיו.

יישום המבטנים להפרדה בין רכישות לתמיכות מוביל לדעתנו למסקנה כי כבלל, יש לסווג את מימונו של הכנס כגם תמיכה ולא כרכישת שירותים.

עם זאת, ייתכנו מקרים פרטניים, כדוגמת החתקשרויות של המל"ל ושל המשרד לענייני גמלאים שנפתח בעל המהווים חריג עובדתי לפעילות הכללית המוכרת של המרכז הבינתחומי בעריכת כנס הרצליה.

אנו סבורים כי יישום המבטנים על המקרים הפרטניים שנבחנו בחוות דעת זו מקינים בסיס איתן לסיווגם כרכישת שירות ולא כמתן תמיכה.

ממרכת,  


אורלו פישמן, עו"ד

עוזרת ליועצת המשפטית (בפתח)

העתק: עו"ד ראוי קינדר, יועמ"ש המל"ל  
עו"ד סורל חרלב, יועמ"ש המשרד לענייני גמלאים

רח' קפלן 3, הקריה, הרצליה 91007, טל. 02-6705635, פקס: 02-5638693  
3 Kaplan St. Jerusalem 91007, Tel: +972 (2) 6705635, Fax: 972 (2) 5638693

21-JUL-2009 04:10 From: 972 2 5633954  
07-JAN-2009 10:54 From: LISHKA MISHPATIT 972 2 5610518  
P.9/9 P.9/9 To: 972 2 5633354 To: 972 3 5639713